



ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ КОМИТЕТ ПО БЕЗОПАСНОСТИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

109012, Москва, ул.Ильинка, д.6, <http://www.tpprf.ru>, тел.: (495) 620-01-06, факс: (495) 620-01-68

№К_ТПП_РФ_БПД/07/21

02 июля 2019 года

РЕКОМЕНДАЦИИ

Круглого стола, проведенного 24 июня 2019 г. в Торгово-промышленной палате Российской Федерации, на тему «Методы и технологии прогнозирования рисков и обоснования упреждающих мер при реализации риск-ориентированного подхода»

В работе Круглого стола приняли участие представители Государственной Думы РФ, РАН, Минэнерго России, Минэкономразвития, Минпромторга, Ростехнадзора, других министерств и ведомств, предприятий промышленности и научно-исследовательских и экспертных организаций (всего - более 80 участников из 56 организаций, в т. ч. 40 докторов и кандидатов наук). Организатором Круглого стола выступили Комитет ТПП РФ по безопасности предпринимательской деятельности, Комитет ТПП РФ по промышленной безопасности, Комитет ТПП РФ по техническому регулированию, стандартизации и качеству продукции при участии Российской академии ракетных и артиллерийских наук.

Целью заседания были обмен знаниями и опытом, поиск эффективных решений по прогнозированию рисков и обоснованию упреждающих мер при реализации риск-ориентированного подхода в ведомствах и на предприятиях России.

Учитывая общегосударственную важность формирования согласованной позиции заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и представителей хозяйствующих структур

по рассматриваемой проблематике, участники Круглого стола приняли следующие рекомендации:

1. На законодательном и нормативном уровнях осуществить гармонизацию основных понятий и целей для обеспечения безопасности. В частности, в рамках «Основ государственной политики в области промышленной безопасности в Российской Федерации на период до 2025 года и на дальнейшую перспективу», Федерального закона «О промышленной безопасности» (являются проектами по состоянию на 27.06.2019), при совершенствовании Федеральных законов от 21 июля 2011 г. N 256-ФЗ "О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса, от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов", от 21 декабря 1994 г. N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», от 26 июля 2017 г. N 187-ФЗ "О безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации", иных законов для обеспечения безопасности в условиях неопределенностей, ориентироваться на следующие основные понятия и определения:

риск - сочетание вероятности нанесения ущерба и тяжести этого ущерба (по ГОСТ Р 51898-2002 «Аспекты безопасности. Правила включения в стандарты», подраздел 3.2);

риск-ориентированный подход к принятию решений - подход, опирающийся на использование показателей рисков в моделировании ситуаций, прогнозировании возможных событий, системном анализе учитываемых состояний, процессов и явлений и обосновании упреждающих мер противодействия угрозам в условиях принятых ограничений (системный анализ - по ГОСТ Р 57193 «Системная и программная инженерия. Процессы жизненного цикла систем»);

система дистанционного контроля промышленной безопасности (ПБ) объекта - автоматизированная система, осуществляющая дистанционный

мониторинг параметров и процессов (определяющих условия функционирования объекта), расчет и представление в режиме реального времени показателей состояния ПБ, информационно-аналитическую поддержку ответственных лиц для обеспечения нормальных условий функционирования объекта (по ГОСТ Р -2019 «Многофункциональные системы безопасности угольных шахт. Система дистанционного контроля опасных производственных объектов).

При использовании риск-ориентированного подхода и выработке в ведомствах и на предприятиях России согласованной стратегии в решении проблем безопасности в качестве главной цели государственной политики в области промышленной безопасности полагать последовательное снижение риска аварий на опасных производственных объектах, а также минимизацию (локализацию и ликвидацию) негативных последствий таких аварий.

2. Признать приоритетными следующие наукоемкие направления работ для обеспечения комплексной безопасности критически и стратегически важных объектов, инфраструктур и систем в Российской Федерации:

- формирование фундаментальных закономерностей безопасного развития и функционирования техносферы, природы и общества с учетом теории безопасности и критериев риска в Институтах РАН, Минобрнауки России и научных организациях ведущих отраслей;

- формирование современной научно-технической базы и политики по прогнозированию рисков и обоснованию упреждающих мер при реализации риск-ориентированного подхода в ведомствах и на предприятиях России с учётом изменяющейся природной, техногенной и информационной среды и социальной обстановки;

- научно обоснованную разработку и внедрение систем дистанционного контроля, ориентированных на прогнозирование рисков

и обоснования упреждающих мер в обеспечение комплексной безопасности;

- поиск и внедрение эффективных методов риск-ориентированного подхода для повышения результативности и рациональности контрольно-надзорной деятельности в РФ.

3. Рекомендовать Минпромторгу России, МЧС России, Минэнерго России, Ростехнадзору, ФСТЭК России, ОАО «Газпром», ОАО «Роснефть», ОАО «Лукойл», АО «СУЭК», государственной корпорации «Росатом», ОАО «РусГидро», ОАО «РЖД», Российской корпорации средств связи, Торгово-промышленным палатам субъектов РФ, хозяйствующим субъектам Российской Федерации, с учетом имеющихся отечественных разработок и исследований в фундаментальном многотомном издании «Безопасность России:

- провести оценку уязвимости применяемых автоматизированных систем и методов противодействия существующим угрозам, оценку эффективности используемых способов обеспечения информационной безопасности, анализ существующих системных методов управления рисками;

- провести оценку возможностей внедрения и эффективности систем дистанционного контроля на конкретных объектах народного хозяйства;

- использовать в практике анализа и прогнозирования рисков нарушения комплексной безопасности вероятностные модели, а также полученные ранее данные и результаты прогнозного физического, аналитического и имитационного моделирования в других областях приложений для определения допустимых рисков по прецедентному принципу;

- сопровождать создаваемые отечественные технологии обеспечения комплексной безопасности объектов и систем национальными стандартами, иными нормативно-методическими, руководящими документами и программами обучения по их эффективному применению.

4. Рекомендовать Министерству цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации поддержать создание на базе АО «СУЭК» центра обучения и сертификации диспетчерского персонала в угольной отрасли основам эксплуатации современных цифровых технологий дистанционного контроля промышленной безопасности, использовать опыт АО «СУЭК» для создания центров обучения системам дистанционного контроля в интересах нефтедобывающей, нефтеперерабатывающей, нефтехимической, газовой, сланцевой и торфяной промышленности.

5. Поддержать рекомендацию Совета Федерации профильным федеральным органам исполнительной власти и компаниям нефтегазового сектора по созданию Центра системных исследований Единой системы газоснабжения (ЕСГ) Российской Федерации, как одного из ключевых факторов реализации риск-ориентированного подхода к управлению. При создании и организации работы Центра использовать опыт и взаимосвязи науки (Института проблем управления РАН), обучения и подготовки кадров (РГУ нефти и газа (НИУ) им. И.М. Губкина), производства (ПАО Газпром, других хозяйствующих субъектов Российской Федерации).

6. Рекомендовать Минпромторгу России, Минэнерго России и Ростехнадзору рассмотреть вопрос о включении в состав проектной документации на опасные производственные объекты, предоставляемой на государственную экспертизу, обязательного раздела о прогнозировании, предупреждении и минимизации рисков для обеспечения комплексной безопасности (в т. ч. с использованием систем дистанционного наземного, воздушного и космического контроля), включая:

- результаты анализа возможностей раннего распознавания и оценку развития предаварийных ситуаций, прогнозирования временного ресурса,

имеющегося для принятия упреждающих мер при выходе контролируемых параметров оборудования за пределы рабочих диапазонов;

- оценку эффективности внедрения на предприятиях риск-ориентированного подхода;

- обоснование сбалансированных мер обеспечения комплексной безопасности при средне- и долгосрочном планировании;

- создание взаимоувязанной базы знаний и банков данных при системном обосновании требований к совершенствованию и развитию на предприятиях современных цифровых технологий обеспечения комплексной безопасности;

- разработку для проектируемого объекта проверочных листов, для осуществления контрольно-надзорной деятельности по обеспечению комплексной безопасности федеральными органами исполнительной власти;

- подготовку специалистов по теории анализа приемлемых рисков, методам и системам управления и снижения рисков.

Председатель оргкомитета Круглого стола
Заместитель председателя Комитета ТПП РФ
по безопасности предпринимательской деятельности
заслуженный деятель науки РФ
д.т.н., проф.



А.И. Костокрызов